

Motion	Externe Revisionsstelle
Eingereicht durch	SVP, Franz Zoppi
Eingereicht am	8. September 1996
Gemeindeversammlung	10. Dezember 1996

Motion

Die **SVP Risch-Rotkreuz** reicht hiermit die nachfolgende **MOTION** ein:

Die gemeindliche Rechnungsprüfungskommission soll ab 1.1.1998 in der Erfüllung ihrer Aufgabe durch eine zusätzlich einzusetzende, externe Revisionsstelle ergänzt werden, welche die Prüfungshandlungen der gemeindlichen Rechnungsprüfungskommission ergänzend erweitert.	Gemeinderat Risch																																																																					
	<table border="1" style="width: 100%; border-collapse: collapse;"> <tr> <td style="width: 10%;"></td> </tr> <tr> <td style="text-align: center;">Frone</td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> </tr> <tr> <td style="text-align: center;">Schel</td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> </tr> <tr> <td style="text-align: center;">Rup</td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> </tr> <tr> <td style="text-align: center;">Spiegel</td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> </tr> <tr> <td style="text-align: center;">Weller</td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> </tr> <tr> <td style="text-align: center;">Pal. & Wido</td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> </tr> </table>											Frone										Schel										Rup										Spiegel										Weller										Pal. & Wido								
Frone																																																																						
Schel																																																																						
Rup																																																																						
Spiegel																																																																						
Weller																																																																						
Pal. & Wido																																																																						

Begründung:

Vorab sichern wir der gemeindlichen Rechnungsprüfungskommission unsere volle Unterstützung zu und sprechen ihr für ihre grosse und verantwortungsvolle Arbeit den besten Dank aus.

Die Idee einer gemeindlichen Rechnungsprüfungskommission, zusammengesetzt aus nebenamtlichen, parteipolitisch zusammengesetzten Funktionären, stammt aus den Anfängen unseres Jahrhunderts. Damals wurden die Gemeinden vielfach ebenfalls nebenamtlich verwaltet und die Buchführung erfolgte von Hand.

Seither hat sich das Staats- und Gemeindegewesen wesentlich verändert. Die Gemeinden sind zu komplexen Betrieben geworden, welche mit modernen EDV-Anlagen und im EDV-Verbund arbeiten.

Die Prüfung solcher komplexen Systeme und der hohen, anfallenden Datenmengen lässt sich nicht mehr wirkungsvoll von parteipolitisch zusammengesetzten, nebenamtlichen Revisoren prüfen. Die gemeindliche Rechnungsprüfungskommission muss sich auf ein eingegengtes Prüfungsfeld beschränken. Komplexe Problemkreise können überhaupt nicht, oder nur mit beschränktem, zeitlichem Aufwand überprüft werden.

Aus diesen Ueberlegungen heraus gehen immer mehr Gemeinden dazu über, die Prüftätigkeit aufzuteilen in:

A) Politisches Kontrollorgan

Damit ist die gemeindliche Rechnungsprüfungskommission gemeint, welche prüft, ob die Leistungsaufträge, die Vorgaben und Ziele, Budgets und Kredite erfüllt und eingehalten wurden, ob die gesetzlichen Grundlagen eingehalten wurden, ob die Aufgabenerfüllung den politischen Zielsetzungen entsprechen.

B) Fachliches Kontrollorgan

Diese Aufgabe erfüllt ein externes Revisionsbüro mit Spezialisten, wie eidg. dipl. Bücherexperten oder EDV-Prüfer. Ihm obliegt die fachliche Prüfung der Buchhaltung, der Verwaltungs- und EDV-Organisation in formaler und rechnerischer Hinsicht sowie die EDV-Systemprüfung. Vielfach werden durch externe Fachorgane auch Risikoabschätzungen vorgenommen.

C) Internes Kontrollsystem

Das interne Kontrollsystem beinhaltet sämtliche organisatorischen Massnahmen und Methoden innerhalb der Verwaltung, welche geeignet sind, das Vermögen zu schützen und die Genauigkeit und Zuverlässigkeit der Arbeitsweise der Verwaltung zu sichern. Die Organisation des internen Kontrollsystems wird von den Spezialisten des fachlichen Kontrollorgans immer wieder überprüft.

Selbst eine hervorragend zusammengesetzte Rechnungsprüfungskommission kann ihren Auftrag in der heutigen, EDV-unterstützten, komplexen Arbeitswelt nur teilweise erfüllen. Einerseits fehlt ihr die Zeit, ein modernes, dreiteiliges Kontrollsystem im Alleingang zu bewältigen, andererseits muss die Sichtweise der gemeindlichen Rechnungsprüfungskommission eine andere sein, als dies ein fachliches Kontrollorgan mit Fachspezialisten haben muss.

Abschliessend möchten wir ausdrücklich nochmals festhalten, dass es nicht Ziel dieser Motion ist, die Arbeit der bestehenden Rechnungsprüfungskommission oder die Aufgabenerfüllung von Gemeinderat und Verwaltung anzuzweifeln.

Ein modernes, dreiteiliges Kontrollsystem ist jedoch in der Lage, jene Informationen und Kennzahlen zu liefern, welche als Führungsinstrument für den Gemeinderat notwendig sind, um die eigenen Ressourcen, und nicht zuletzt unsere eigenen Steuergelder, optimal einzusetzen.

Aus diesen Ueberlegungen erscheint es uns eine Pflicht, auch den Stimmbürgerinnen und Stimmbürgern der Gemeinde Risch ein ausgebautes Kontrollsystem für die öffentliche Verwaltung vorzuschlagen. Die meisten zugerischen Gemeinden haben diesen Schritt bereits getan.