

Kanton Zug

Vorlage Nr.
(Laufnummer)

Antrag des Regierungsrates vom

**Gesetz über die Ombudsstelle
(Ombudsgesetz)**
vom

*Der Kantonsrat des Kantons Zug,
gestützt auf § 41 Bst. b der Kantonsverfassung¹,
beschliesst:*

1. Abschnitt
Zweck, Aufgaben, Wirkungsbereich, Finanzierung

§ 1
Zweck

Die Ombudsstelle soll das Vertrauen zwischen der Bevölkerung und den Trägern öffentlicher Aufgaben auf Kantons- und Gemeindeebene stärken und insbesondere in Konflikten zwischen diesen und Privaten vermitteln.

§ 2
Aufgaben

Die Ombudsstelle

- a) erteilt bei akuten und drohenden Konflikten ratsuchenden Privaten sowie Angestellten von Trägern öffentlicher Aufgaben Auskunft, berät sie im Verkehr mit Trägern öffentlicher Aufgaben und informiert sie über Vorgehensmöglichkeiten; sie weist die Ratsuchenden an die für ihre Sache geeigneten Stellen weiter;
- b) vermittelt bei Konflikten zwischen Privaten (natürlichen und juristischen Personen) und den Trägern öffentlicher Aufgaben sowie bei Personalkonflikten innerhalb von Trägern öffentlicher Aufgaben;
- c) nimmt Anliegen und Beanstandungen zur Prüfung entgegen, unterbreitet den Beteiligten Vorschläge und kann den Trägern öffentlicher Aufgaben Empfehlungen abgeben, die sich auf die Erledigung der unterbreiteten Angelegenheit, das künftige Verhalten und die Rechtsetzung beziehen können;
- d) ist Meldestelle für Korruptionsfälle und strafbare Handlungen gegen die Amts- und Berufspflicht von Personen, die bei Trägern öffentlicher Aufgaben angestellt sind;
- e) berichtet regelmässig über ihre Tätigkeit und leistet Öffentlichkeitsarbeit.

¹ BGS 111.1

§ 3

Wirkungsbereich

¹ Die Tätigkeit der Ombudsstelle erstreckt sich auf alle Träger öffentlicher Aufgaben des Kantons sowie der Gemeinden.

² Träger öffentlicher Aufgaben sind

- a) die Behörden und die Verwaltungen des Kantons sowie der Gemeinden;
- b) verwaltungsexterne Stellen (etwa Körperschaften, Anstalten, Betriebe, Stiftungen, Private), soweit sie ihnen übertragene öffentliche Aufgaben erfüllen.

³ Der Prüfung durch die Ombudsstelle ist entzogen die Tätigkeit

- a) des Kantonsrats, der Gemeindeparlamente sowie der Gemeindeversammlungen;
- b) aller Träger öffentlicher Aufgaben hinsichtlich Vorbereitung, Erlass, Änderung, Aufhebung und Genehmigung allgemeinverbindlicher Anordnungen;
- c) der mit richterlicher Unabhängigkeit ausgestatteten Träger öffentlicher Aufgaben in Bezug auf ihre unabhängige richterliche Tätigkeit.

§ 4

Finanzierung

¹ Der Kanton trägt die Kosten der Ombudsstelle und der von ihr beigezogenen Sachverständigen und Dritten.

² Die Ombudsstelle erstellt ein eigenes Budget und leitet es an den Regierungsrat zuhanden des Kantonsrates weiter. Stimmt der Regierungsrat dem Antrag der Ombudsstelle nicht zu, legt er seinen abweichenden Antrag zusätzlich dem Kantonsrat vor.

³ Die Ombudsstelle verfügt im Rahmen ihres Budgets über eigene Ausgabenbefugnisse.

2. Abschnitt

Verfahren

§ 5

Einleitung

¹ Die Ombudsstelle wird auf Gesuch von Privaten und Angestellten von Trägern öffentlicher Aufgaben tätig, die daran ein eigenes Interesse haben.

² Das Gesuch kann eine laufende oder abgeschlossene Angelegenheit betreffen. Es ist an keine Form und Frist gebunden. Es wirkt sich nicht auf Rechtsmittelfristen aus und ersetzt die erforderlichen Eingaben oder Vorkehrungen zur Wahrung von Rechten und Pflichten nicht.

³ Die Ombudsstelle kann auch auf Anregung eines Trägers öffentlicher Aufgaben oder auf eigene Initiative hin tätig werden.

§ 6

Anhandnahme

¹ Die Ombudsstelle entscheidet, ob und wie sie in einer Angelegenheit tätig werden will.

² Nimmt sie ein Anliegen zur Vermittlung oder Prüfung entgegen, gibt sie mit Zustimmung der betroffenen Person der Behörde oder Verwaltung Gelegenheit zur Stellungnahme.

§ 7

Vermittlung, Prüfungskriterien

Die Ombudsstelle prüft die Möglichkeiten der Vermittlung und wirkt darauf hin, Konfliktsituationen zu entschärfen und einvernehmliche Lösungen zu treffen. Dabei prüft sie die Tätigkeit der Träger öffentlicher Aufgaben auf Rechtmässigkeit und Angemessenheit.

§ 8

Prüfungsinstrumente

¹ Zur Abklärung des Sachverhalts kann die Ombudsstelle

- a) von der betroffenen Behörde und der Verwaltung jederzeit und auf jeder Hierarchiestufe schriftliche oder mündliche Auskünfte einholen, fallbezogen uneingeschränkt Einsicht in die Akten nehmen und deren Herausgabe verlangen;
- b) Besichtigungen vornehmen;
- c) die Angelegenheit mit der betroffenen Behörde und der Verwaltung besprechen;
- d) Aussprachen unter den Beteiligten durchführen sowie Sachverständige mit der professionellen Konfliktvermittlung beauftragen;
- e) Sachverständige und Dritte beiziehen, die zur Klärung der Verhältnisse einen Beitrag leisten können.

§ 9

Mitwirkung der Aufgabenträger

Die Träger öffentlicher Aufgaben

- a) unterstützen die Ombudsstelle bei der Erfüllung ihrer Aufgaben;
- b) sind der Ombudsstelle gegenüber von der Geheimhaltungspflicht entbunden;
- c) wirken an Vermittlungsversuchen der Ombudsstelle mit;
- d) nehmen das Prüfungsergebnis der Ombudsstelle zur Kenntnis und prüfen, ob und welche Massnahmen zu treffen sind, um dem Anliegen Rechnung zu tragen;
- e) informieren die Ombudsstelle über die Massnahmen, die sie zu treffen gedenken.

§ 10

Erledigung

¹ Die Ombudsstelle

- a) vermittelt, soweit möglich, zwischen den Beteiligten;
- b) gibt, sofern keine Einigung möglich ist, das Ergebnis den Beteiligten und allenfalls übergeordneten Stellen bekannt und formuliert gegebenenfalls Empfehlungen;
- c) gibt bei erheblichem öffentlichem Interesse ihre Empfehlungen, ihre Vorschläge für die künftige Praxis oder für die Rechtsetzung nach ihrem Ermessen weiteren Behörden und der Öffentlichkeit bekannt.

² Die Ombudsstelle hat kein Weisungsrecht gegenüber den Trägern öffentlicher Aufgaben.

§ 11

Unentgeltlichkeit

Die Ombudsstelle sowie die von ihr beigezogenen Sachverständigen und Dritten erbringen ihre Leistungen unentgeltlich.

3. Abschnitt

Anstellung, Rechtsstellung, Organisation

§ 12

Anstellung der Ombudsperson und der Stellvertretung

¹ Der Regierungsrat stellt die Ombudsperson und eine Stellvertretung an.

² Bei der Anstellung der Ombudsperson und der Stellvertretung ist die Geschlechterparität zu berücksichtigen.

§ 13

Stellvertretung, Ausstand

¹ Die Stellvertretung wird tätig bei längerer Abwesenheit oder Verhinderung der Ombudsperson, wenn gegen sie ein Ausstandsgrund vorliegt oder bei Vorliegen anderer wichtiger Gründe, insbesondere bei nachvollziehbaren persönlichen oder anderen Ablehnungsgründen.

² Für den Ausstand der Ombudsperson gelten sinngemäss die Bestimmungen des Gesetzes über die Organisation der Gerichtsbehörden. Die Ombudsperson entscheidet selbst über ihren Ausstand.

§ 14

Unvereinbarkeit

Die Ombudsperson und die Stellvertretung dürfen keine Tätigkeit ausüben, die sie in der Unabhängigkeit ihrer Amtsführung beeinträchtigen könnte oder die in anderer Weise mit den Aufgaben der Ombudsstelle unvereinbar ist. Insbesondere dürfen sie nebst ihrer Anstellung als Ombudsperson oder Stellvertretung keine leitende Funktion in einer politischen Partei ausüben und bei Trägern öffentlicher Aufgaben im Kanton Zug weder angestellt sein, noch ein öffentliches Amt bekleiden.

§ 15

Stellung, Berichterstattung

¹ Die Ombudsperson und die Stellvertretung sind fachlich unabhängig.

² Administrativ ist die Ombudsstelle der Staatskanzlei zugeordnet.

³ Die Ombudsstelle erstattet dem Kantonsrat und dem Regierungsrat jährlich Bericht über ihre Tätigkeit. Dieser Bericht wird veröffentlicht.

⁴ Die Ombudsstelle informiert in geeigneter Weise auch Behörden und die Verwaltung sowie die Öffentlichkeit über ihre Tätigkeit.

§ 16

Mitarbeitende

¹ Die Ombudsperson stellt selber das erforderliche Personal an.

² Die Mitarbeitenden arbeiten ausschliesslich nach den Weisungen der Ombudsperson.

§ 17

Amtsgeheimnis, Schweigepflicht, Melderecht

¹ Die Ombudsstelle und von ihr beigezogene Sachverständige oder Dritte sind gegenüber der sie anrufenden Person und Dritten in gleichem Mass zur Geheimhaltung verpflichtet wie der Träger öffentlicher Aufgaben.

² Die Ombudsperson und ihre Mitarbeitenden sowie die von ihr beigezogenen Sachverständigen oder Dritten haben über ihre Wahrnehmungen, die sie in einem konkreten Einzelfall gemacht haben,

gegenüber Behörden und Privaten zu schweigen. Die Schweigepflicht ist aufgehoben, wenn die betroffene Person damit einverstanden ist.

³ Sie verweigern in jedem verwaltungsrechtlichen, zivilrechtlichen oder strafrechtlichen Verfahren das Zeugnis über Wahrnehmungen, die sie in Erfüllung ihrer Aufgaben gemacht haben, sofern die Beteiligten sie nicht von der Geheimhaltungspflicht entbinden.

⁴ Die Ombudsperson und ihre Mitarbeitenden sind von der strafprozessualen Anzeigepflicht entbunden.

⁵ Die Schweigepflicht der Ombudsperson entfällt insoweit, als es sich zur Verhinderung von Verbrechen oder Vergehen als nötig erweist. In diesen Fällen ist sie zur strafprozessualen Anzeige berechtigt aber nicht verpflichtet.

4. Abschnitt **Schlussbestimmungen**

§ 18 *Änderung bisherigen Rechts*

Folgende Erlasse werden geändert:

1. Kantonsratsbeschluss über die Geschäftsordnung des Kantonsrates vom 1. Dezember 1932²:

§ 19 Abs. 1

Justizprüfungskommission

¹ Die Justizprüfungskommission prüft die Rechenschaftsberichte des Obergerichts und des Verwaltungsgerichts sowie den Tätigkeitsbericht der Ombudsstelle.

2. Kantonsratsbeschluss betreffend Bewilligung von Personalstellen in den Jahren 2009 bis 2011 vom 25. September 2008³:

§ 1 Abs. 3 Bst. i (neu)

³ Nicht eingeschlossen sind

i) (neu) das Personal der Ombudsstelle

§ 19 *Referendum, Inkrafttreten*

¹ Dieses Gesetz unterliegt dem fakultativen Referendum gemäss § 34 der Kantonsverfassung.

² Es tritt nach unbenütztem Ablauf der Referendumsfrist oder nach Annahme durch das Volk auf den vom Regierungsrat zu bestimmenden Zeitpunkt in Kraft.

² BGS 141.1

³ GS 29, 917 (BGS 154.212)

Zug,

Kantonsrat des Kantons Zug

Der Präsident

Der Landschreiber